



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Γνώμη επί του συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού 2023

Σεπτέμβριος 2023



ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αμερικής 11 Αθήνα 106 72, Ελλάδα

www.hfisc.gr

T: +30 211 1039600

e-mail: hfisc@hfisc.gr



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

[ΓΝ.3/2023](#)



Αθήνα, 19 Σεπτεμβρίου 2023

Γνώμη επί του συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού 2023

(άρθρο 2 παρ.5γ του ν.4270/2014)

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (ΕΔΣ) διατυπώνει τη γνώμη του επί του Σχεδίου του Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού (ΣΠ) για το έτος 2023, όπως διαβιβάστηκε στο ΕΔΣ από το Υπουργείο Οικονομικών την Πέμπτη 14 Σεπτεμβρίου 2023.

Ο προτεινόμενος ΣΠ προβλέπει αύξηση των πιστώσεων του τακτικού προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2023 κατά το ποσό των εξακοσίων εκατομμυρίων (600.000.000) ευρώ.¹ Ειδικότερα:

1. Οι πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2023 του ειδικού φορέα 1023-711-0000000 αυξάνονται κατά εκατόν πενήντα εκατομμύρια (150.000.000) ευρώ. Οι εν λόγω πιστώσεις εγγράφονται υπό τον Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδων 2910601061 «Πιστώσεις για δράσεις που σχετίζονται με τη στήριξη και ενίσχυση πληγέντων από θεομηνίες, καθώς και με την πρόληψη, προστασία και αποκατάσταση από θεομηνίες» του ως άνω ειδικού φορέα.
2. Οι πιστώσεις του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων οικονομικού έτους 2023 του ειδικού φορέα 1023-203-0000000 αυξάνονται κατά τετρακόσια πενήντα εκατομμύρια (450.000.000) ευρώ, ως προς το εθνικό σκέλος. Οι εν λόγω πιστώσεις εγγράφονται υπό τον Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδων 2910601001 «Πιστώσεις για δαπάνες εφαρμογής δράσεων προγραμμάτων» του ως άνω ειδικού φορέα.

Σύμφωνα με την Αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το Σχέδιο, η υποβολή ΣΠ πραγματοποιείται με σκοπό να αντιμετωπιστούν επείγουσες και έκτακτες ανάγκες «...που ανέκυψαν λόγω των καταστροφικών πυρκαγιών, οι οποίες εκδηλώθηκαν σε αρκετές περιοχές της χώρας και ιδίως στους νομούς Έβρου και Ροδόπης τον Αύγουστο 2023 καθώς και λόγω των ακραίων καιρικών φαινομένων που έπληξαν ιδίως την Περιφέρεια Θεσσαλίας τον μήνα Σεπτέμβριο 2023. Τα εν λόγω μέτρα ανακουφίζουν τον πληθυσμό από τις πολυεπίπεδες δυσμενείς συνθήκες που διαμορφώθηκαν κατόπιν των προαναφερόμενων φαινομένων, συνεπεία της εξε-

1. Πρόκειται για τη δεύτερη αύξηση των πιστώσεων του Προϋπολογισμού μετά από εκείνη που έγινε τον Ιούλιο του τρέχοντος έτους κατά 700 εκατ. ευρώ.

λισσόμενης κλιματικής κρίσης και δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν κατά την κατάρτιση του κρατικού προϋπολογισμού». Σημειώνεται ότι στο Σχέδιο αυτό δε συμπεριλαμβάνονται επικαιροποιημένες μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις σε σχέση με εκείνες που περιλήφθηκαν στην Εισηγητική Έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2023.

Το ΕΔΣ αναγνωρίζει ότι η εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού (ΚΠ) για το 2023 επηρεάζεται από τις έκτακτες δαπάνες που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση των συνεπειών των δυσμενών καιρικών φαινομένων της προηγούμενης περιόδου. Ωστόσο, από τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μας δεν προκύπτει η αναλυτική κατανομή των ζητούμενων 600 εκατ. σε δράσεις σχετικά με τις θεομηνίες. Επίσης, δεν αναφέρεται η πηγή χρηματοδότησης των εν λόγω πρόσθετων δαπανών (πχ από αυξημένα φορολογικά έσοδα) και δεν αναθεωρείται ο στόχος του Προγράμματος Σταθερότητας για πρωτογενές πλεόνασμα 1,1% του ΑΕΠ.

Σε κάθε περίπτωση, η ικανοποιητική πορεία εκτέλεσης του ΚΠ επταμήνου, όπως καταγράφεται στα στοιχεία Ιουλίου, δημιουργεί προϋποθέσεις για δημοσιονομικό χώρο ικανό να καλύψει την αύξηση των πιστώσεων του Προϋπολογισμού οι οποίες προτείνονται στο ΣΠ, υπό την αίρεση ότι η εκτέλεση του ΚΠ θα συνεχιστεί ομαλά για το υπόλοιπο του έτους. Ειδικότερα, οι εισπράξεις φορολογικών εσόδων την περίοδο Ιανουαρίου-Ιουλίου κατέγραψαν υπέρβαση του στόχου κατά 2.246 εκατ. ευρώ (+7,1%), κυρίως λόγω των υπερβάσεων κατά 717 εκατ. ευρώ στις εισπράξεις ΦΠΑ λοιπών προϊόντων & υπηρεσιών (πλην πετρελαιοειδών και καπνού) και κατά 905 εκατ. ευρώ στις εισπράξεις από το φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων (ΦΕΦΠ).

Σε μακροοικονομικό επίπεδο η ελληνική οικονομία φαίνεται να διατηρεί σημαντικό μέρος της δυναμικής του 2022 και στο πρώτο εξάμηνο του 2023 με αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ κατά 2,4%, παρά το αρνητικό περιβάλλον που χαρακτηρίζεται από γεωπολιτική αβεβαιότητα λόγω του συνεχιζόμενου πολέμου στην Ουκρανία, επίμονες πληθωριστικές πιέσεις και αυστηρή νομισματική πολιτική. Οι πρόσφατες αναβαθμίσεις της πιστοληπτικής ικανότητας της χώρας αποτελούν ένδειξη της ανθεκτικότητας της ελληνικής οικονομίας.

Κατά συνέπεια, λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα θετική δημοσιονομική και μακροοικονομική κατάσταση της χώρας, το δημοσιονομικό κόστος το οποίο συνεπάγεται η λήψη πρόσθετων μέτρων αντιμετώπισης των καταστροφών που προκάλεσαν οι θεομηνίες εκτιμάται ότι δε θα ανατρέψει τον στόχο του Προϋπολογισμού για πρωτογενές πλεόνασμα ύψους 0,7% του ΑΕΠ για το 2023. Σε κάθε περίπτωση, για το 2023 υπάρχει σχετική δημοσιονομική ευελιξία δεδομένου ότι η γενική ρήτρα διαφυγής (general escape clause) παραμένει σε ισχύ.

Κατόπιν των ανωτέρω, το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο γνωμοδοτεί θετικά στο προτεινόμενο σχέδιο του συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού 2023.

Η Πρόεδρος του ΔΣ

Αναστασία Μιαούλη