



Γνώμη του Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου επί των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ) 2022-2025

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (ΕΔΣ), σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 42 παρ.4 του νόμου 4270/2014, αξιολογεί τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις πάνω στις οποίες βασίζεται το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (Μ.Π.Δ.Σ.) και τη συμμόρφωση με τους σχετικούς δημοσιονομικούς κανόνες. Οι βασικοί πίνακες του σχεδίου του Μ.Π.Δ.Σ. κοινοποιήθηκαν στο ΕΔΣ για επεξεργασία και αξιολόγηση την Παρασκευή 11 Ιουνίου.

Μακροοικονομικές προβλέψεις

Οι μακροοικονομικές προβλέψεις επί των οποίων στηρίζεται το ΜΠΔΣ 2022-2025 δεν έχουν διαφοροποιηθεί σε σχέση με εκείνες του Προγράμματος Σταθερότητας (ΠΣ) που υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στα τέλη Απριλίου, οπότε εξακολουθούν να ισχύουν οι παρατηρήσεις που περιλαμβάνονταν στη σχετική αξιολόγηση από το ΕΔΣ των μακροοικονομικών προβλέψεων του ΠΣ¹. Σημειώνεται, πάντως, πως η σχετικά περιορισμένη μείωση του ΑΕΠ κατά το πρώτο τρίμηνο του 2021, η οποία ανακοινώθηκε αρχές Ιουνίου, βελτιώνει τις προσδοκίες για ανάκαμψη κατά το 2021. Εξάλλου, τόσο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή όσο και ο ΟΟΣΑ στις πρόσφατες εκτιμήσεις τους (Μάιος 2021) προβλέπουν ρυθμό μεγέθυνσης για το 2021 ύψους 4,1% και 3,8% αντίστοιχα έναντι 3,6% που προβλέπει το ΥΠΟΙΚ.

Δημοσιονομικές προβλέψεις

Τα βασικά δημοσιονομικά μεγέθη του ΜΠΔΣ 2022-2025 (Πίνακας 1) εξαρτώνται κατά κύριο λόγο από την προσδοκώμενη αύξηση του ΑΕΠ. Σημειώνεται πως τόσο τα έσοδα όσο και οι δαπάνες αναμένεται να αυξηθούν λιγότερο σε σχέση με το ονομαστικό ΑΕΠ, με αποτέλεσμα τα έσοδα ως ποσοστό του ΑΕΠ να περιοριστούν σε 44,9% το 2025 έναντι 46,5% το 2019 και οι δαπάνες σε 43,4% το 2025 έναντι 45,3% το 2019.

Ειδικότερα, όλες οι γενικές κατηγορίες εσόδων αναμένεται να περιοριστούν ως ποσοστό του ΑΕΠ, με εξαίρεση τις μεταβιβάσεις και τα λοιπά έσοδα, λόγω των εισπράξεων από το Ταμείο Ανάκαμψης και λόγω των αυξημένων εσόδων του ΠΔΕ. Αντίστοιχα, όλες οι

¹ <https://www.hfisc.gr/ekfrasi-gnomis/i-gnomi-toy-eds-pano-stis-makrooikonomikes-provlepseis-toy-programmatos-0>



κατηγορίες δαπανών εμφανίζονται μειωμένες ως ποσοστό του ΑΕΠ, εκτός των επενδυτικών δαπανών που θα ανέλθουν στο 5,3% του ΑΕΠ έναντι 3,3%. Κατά συνέπεια, είναι εμφανής ο επενδυτικός προσανατολισμός του νέου ΜΠΔΣ 2022-2025, στο βαθμό που το ΠΔΕ αφορά σχεδόν αποκλειστικά επενδυτικά σχέδια και όχι δαπάνες άλλης φύσης (π.χ. δαπάνες αντιμετώπισης της πανδημίας).

Πίνακας 1: Δημοσιονομικές προβλέψεις ΜΠΔΣ 2022-2025

(σε εκ. ευρώ)	2019	% ΑΕΠ	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% ΑΕΠ	% Δ 2025/19
I. Σύνολο Εσόδων	85.226	46,5%	79.924	81.477	86.392	91.194	94.276	97.371	44,9%	14,3%
Φόροι σε αγαθά και υπηρεσίες (μετά επιστροφών)	22.809	12,4%	18.785	21.371	23.736	24.640	25.667	26.611	12,3%	16,7%
Φόροι περιουσίας	2.722	1,5%	2.536	2.620	2.578	2.541	2.517	2.501	1,2%	-8,1%
Λοιποί φόροι στην παραγωγή	3.636	2,0%	3.439	3.859	3.591	3.551	3.626	3.662	1,7%	0,7%
Φόροι εισοδήματος	17.932	9,8%	15.312	14.535	16.227	18.586	19.789	21.182	9,8%	18,1%
Φόροι κεφαλαίου	249	0,1%	173	215	220	220	220	220	0,1%	-11,6%
Λοιποί φόροι	2.423	1,3%	2.308	2.352	2.404	2.465	2.525	2.583	1,2%	6,6%
Ασφαλιστικές εισφορές (πραγματικές)	22.301	12,2%	21.579	21.185	21.623	22.785	23.309	23.856	11,0%	7,0%
Λοιπές τρέχουσες & κεφαλαιακές μεταβιβάσεις	5.154	2,8%	8.701	7.436	8.026	7.289	7.828	7.809	3,6%	51,5%
Εσοδα περιουσίας	1.011	0,6%	865	527	517	531	533	527	0,2%	-47,8%
Λοιπά έσοδα	6.989	3,8%	6.225	7.378	7.470	8.587	8.261	8.419	3,9%	20,5%
II. Σύνολο Δαπανών	83.127	45,3%	96.054	98.468	92.104	92.040	93.287	94.264	43,4%	13,4%
Αμοιβές προσωπικού (πραγματικές)	17.593	9,6%	18.148	18.591	18.753	18.787	19.007	19.201	8,8%	9,1%
Κοινωνικές Παροχές	39.279	21,4%	39.656	40.182	40.796	41.136	41.327	41.706	19,2%	6,2%
Τρέχουσες & κεφαλαιακές μεταβιβάσεις	4.102	2,2%	11.295	7.316	3.891	3.922	4.124	4.475	2,1%	9,1%
Επιδότησεις	1.803	1,0%	5.917	8.758	1.999	2.022	2.005	2.044	0,9%	13,3%
Επενδυτικές δαπάνες	6.116	3,3%	7.404	8.107	11.270	10.889	11.688	11.525	5,3%	88,4%
Λοιπά λειτουργικά έξοδα	8.729	4,8%	8.690	9.770	9.595	9.528	9.395	9.472	4,4%	8,5%
Αποθεματικό	0	0,0%	0	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,5%	-
Τόκοι (ενοποιημένοι)	5.505	3,0%	4.945	4.743	4.800	4.756	4.741	4.842	2,2%	-12,0%
III. Αποτέλεσμα Γεν. Κυβέρνησης κατά ESA (I-II)	2.099	1,1%	-16.130	-16.990	-5.712	-846	989	3.107	1,4%	
IV. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γεν. Κυβέρνησης κατά ESA	7.604	4,1%	-11.185	-12.247	-912	3.910	5.729	7.949	3,7%	
V. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γεν. Κυβέρνησης κατά ESA (% ΑΕΠ)	4,1%		-6,7%	-7,1%	-0,5%	2,0%	2,8%	3,7%		
VI. Διαρθρωτικό έλλειμμα	-		-3,5%	-6,3%	-0,4%	1,0%	1,3%	1,4%		
ΑΕΠ (σε τρέχουσες τιμές)	183.413		165.830	172.089	184.658	194.564	206.282	217.015		18,3%

Πηγή: Υπουργείο Οικονομικών - Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2022-2025 (επεξεργασία ΕΔΣ)

Το πρωτογενές έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης κατά ESA αναμένεται να περιοριστεί από τα υψηλά επίπεδα του 2020 (6,7% του ΑΕΠ) και του 2021 (7,1% του ΑΕΠ) σε μόλις

0,5% του ΑΕΠ το 2022 λόγω της σταδιακής απόσυρσης των μέτρων στήριξης που ελήφθησαν για την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας. Σημειώνεται πως η γενική ρήτρα διαφυγής που επιτρέπει την απόκλιση από τους ευρωπαϊκούς δημοσιονομικούς κανόνες διατηρείται σε ισχύ και το 2022. Από το 2023, οι δημοσιονομικοί κανόνες επανέρχονται, σε συνάρτηση με τις προσδοκίες για αναθεώρηση τους σε πιο ευέλικτο πλαίσιο. Ανεξάρτητα με την διαφαινόμενη αναθεώρηση των ευρωπαϊκών δημοσιονομικών κανόνων, το 2023 η δημοσιονομική πολιτική προσαρμόζεται στοχεύοντας σε πρωτογενές πλεόνασμα ύψους 2% του ΑΕΠ, το οποίο αναμένεται να ανέλθει σε 2,8% του ΑΕΠ το 2024 και σε 3,7% του ΑΕΠ το 2025. Βάσει αυτών η δημοσιονομική διαχείριση βρίσκεται σε συμφωνία με τους κανόνες που είχαν τεθεί στο πλαίσιο της ενισχυμένης εποπτείας για πρωτογενή δημοσιονομικά πλεονάσματα κατά μέσο όρο 2,2% του ΑΕΠ από το 2023 και εντεύθεν.

Όσον αφορά στο διαρθρωτικό αποτέλεσμα της ΓΚ κινείται καθ' όλη την περίοδο του ΜΠΔΣ 2022-2025 εντός του ορίου που προβλέπει το άρθρο 35 παρ.3 του νόμου 4270/2014 και το Δημοσιονομικό Σύμφωνο (Fiscal Compact), όπως αυτό κυρώθηκε με το άρθρο τρίτο του νόμου 4063/2012.

Επισημαίνεται ότι η επίτευξη των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων του ΜΠΔΣ 2022-2025 στηρίζεται στην παραδοχή ότι η πανδημία είναι πλέον υπό έλεγχο και δεν θα απαιτηθούν νέα μέτρα περιορισμού της οικονομικής δραστηριότητας. Τυχόν αναζωπύρωση της πανδημίας από το φθινόπωρο θα οδηγήσει αναπόφευκτα σε δυσμενέστερη πρόβλεψη των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών μεγεθών. Περαιτέρω, κρίσιμο στοιχείο για την απρόσκοπτη υλοποίηση του μακροπρόθεσμου δημοσιονομικού σχεδιασμού είναι η επαλήθευση του υποκείμενου μακροοικονομικού σεναρίου. Το ΜΠΔΣ 2022-2025 στηρίζεται στην υπόθεση μιας ισχυρής αδιατάρακτης ανάκαμψης για μια πενταετία. Επιπρόσθετα, κρίσιμα είναι και τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της αναπτυξιακής διαδικασίας ούτως ώστε να διασφαλιστεί η μακροχρόνια διατήρησή της.

Το ΕΔΣ, με βάση τα ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη ότι :

- σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ. 3 του νόμου 4270/2014, το κατώτερο όριο του ετήσιου διαρθρωτικού ελλείμματος της Γενικής Κυβέρνησης δεν πρέπει να υπερβαίνει το 0,5% ως ποσοστό επί του ονομαστικού ΑΕΠ.
- ότι οι στόχοι για το πρωτογενές πλεόνασμα για τα έτη 2023-2025 είναι σε συμφωνία με τις δεσμεύσεις της χώρας στο πλαίσιο της ενισχυμένης εποπτείας

υιοθετεί τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις του ΜΠΔΣ 2022-2025.

Ο Πρόεδρος του ΔΣ,

Παναγιώτης Κορλίρας