



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**Έκθεση Δραστηριοτήτων του
Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου
κατά το έτος 2016**

ΙΟΥΝΙΟΣ 2017

Έκθεση Δραστηριοτήτων του Ελληνικού Δημοσιονομικού Συμβουλίου κατά το έτος 2016

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (ΕΔΣ) ως Ανεξάρτητη Αρχή συστάθηκε με τον Ν. 4270/2014 που ψηφίστηκε τον Ιούνιο του 2014. Το πρώτο πενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο διορίστηκε ενάμισι χρόνο αργότερα, στις 9.11.2015, αποτελούμενο από τους εξής:

Παναγιώτη Κορλίρα, Πρόεδρο,

Βασίλειο Μανεσιώτη, Μέλος

Ιωάννη Μονογυιό, Μέλος

Δημήτριο Σερεμέτη, Μέλος

Ευθύμιο Τσιώνα, Μέλος

Το μέλος του Δ.Σ. κ. Βασίλειος Μανεσιώτης, του οποίου η συνεισφορά στην επεξεργασία και αξιολόγηση των δημοσιονομικών δεδομένων ήταν πολύ σημαντική, είχε ήδη από τα τέλη του 2016 εκφράσει την πρόθεσή του να παραιτηθεί, για προσωπικούς λόγους. Εξάλλου, σε όλο το χρονικό διάστημα από τον διορισμό του μέχρι την παραίτησή του, είχε αρνηθεί να αποδεχθεί την αποζημίωση του ως μέλος του Δ.Σ. Τελικά, ο κ. Μανεσιώτης παραιτήθηκε από μέλος του ΔΣ στις 28.3.2017, και έκτοτε εκκρεμεί η αντικατάστασή του, σύμφωνα με την διαδικασία επιλογής της του άρθρου 4 του ν.4270/2014, παρ.3.

Το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδρίασε στις 19.11.2015 και στις 3.12.2015 προκειμένου:

α) Να εκφέρει γνώμη για την έκδοση της ΚΥΑ που σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 8 του ν. 4270/2014 θα επέτρεπε την εκκίνηση της διαδικασίας αποσπάσεων μετατάξεων προσωπικού για την ταχύτερη

δυνατή στελέχωση των υπηρεσιών του.

β) Να καταρτίσει σχέδιο προϋπολογισμού, να αποκτήσει ΑΦΜ, να ανεύρει χώρο εγκατάστασης των υπηρεσιών, να κινήσει τις αναγκαίες διαδικασίες για την προμήθεια της απαιτούμενης υποδομής (έπιπλα, ηλεκτρονικός εξοπλισμός κ.λπ.) και να σχεδιάσει τις κανονιστικές ρυθμίσεις που θα διέπουν τη λειτουργία του.

Επίσης όρισε σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 4270/14 τον κ. Δημ. Σερεμέτη ως αναπληρωτή του Προέδρου κατά την απουσία του.

Το ΔΣ αντιμετώπιζε μian όλως ιδιάζουσα κατάσταση: έπρεπε να στήσει εκ του μηδενός έναν οργανισμό, χωρίς καμία διοικητική υποστήριξη και μέριμνα και χωρίς οποιαδήποτε κάλυψη των αρχικών, στοιχειωδών προαπαιτούμενων για την έναρξη της λειτουργίας του.

Για να αρχίσει η λειτουργία του ΕΔΣ έπρεπε να αντιμετωπιστούν μια σειρά από μικρά ή μεγάλα διοικητικά εμπόδια που περιγράφονται ως εξής: Για να ανοιχθεί λογαριασμός στην Τράπεζα της Ελλάδος ώστε να διατεθεί η επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό έπρεπε να υπάρχει ΑΦΜ. Για να υπάρξει ΑΦΜ έπρεπε να διαθέτουμε μια σταθερή έδρα, δηλαδή ένα συμβόλαιο ενοικίασης γραφείων. Απευθυνθήκαμε στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας για να μας βρει γραφεία στη χωροθέτηση που επιθυμούσαμε, δηλαδή για να ήμαστε κοντά στο ΓΛΚ και στην Τράπεζα της Ελλάδος και με σύγχρονες υποδομές, χωρίς αποτέλεσμα. Ρωτήσαμε επίσης την Εθνική Τράπεζα μήπως κάποια από τις θυγατρικές της είχε κατάλληλα γραφεία. Και οι δύο αυτές προσπάθειες απέβησαν άκαρπες. Μετά από σχετικό διάβημα το ΚΕΠΕ προσφέρθηκε να μας διαθέσει ένα από τα δικά του γραφεία και την αίθουσα συνεδριάσεων του Δ.Σ. ως χώρους πρώτης, προσωρινής

εγκατάστασης. Από ευτυχή θα λέγαμε συγκυρία υπήρχε ένας όροφος στο κτίριο της οδού Αμερικής 11 που στεγάζεται το ΚΕΠΕ ο οποίος ήταν ελεύθερος και τον μισθώσαμε με ένα τριετές μισθωτήριο (εφαρμόζοντας τη νομοθεσία που ισχύει για τα ΝΠΔΔ) με όρους εξαιρετικά ευνοϊκούς, δηλαδή μόλις 10 ευρώ το τ.μ. και με όλες τις δαπάνες μετατροπών που χρειαστήκαμε να τις επιβαρυνθεί ο διαχειριστής. Η εγκατάσταση των υπηρεσιών του ΕΔΣ στον 5^ο όροφο του κτιρίου της Αμερικής 11 ολοκληρώθηκε στις αρχές Ιουλίου του 2016, αφού ολοκληρώθηκαν και όλες οι διαδικασίες προμηθειών εξοπλισμού (έπιπλα, επικοινωνίες, πληροφορική). Αργότερα, από τις αρχές Νοεμβρίου 2016 αναρτήθηκε στο διαδίκτυο και η ιστοσελίδα που σχεδιάσαμε για το ΕΔΣ , και είναι προσβάσιμη στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.hfisc.gr.

Στα πρώτα στάδια και χωρίς να έχουμε προσωπικό, λειτουργήσαμε με τη συνδρομή υπαλλήλων του ΚΕΠΕ για θέματα διοικητικής φύσεως, γραμματειακής υποστήριξης του ΔΣ, για θέματα πληροφορικής και για το λογιστήριο. Με αυτόν τον τρόπο μπόρεσε στοιχειωδώς να λειτουργήσει ο νέος αυτός Οργανισμός.

Η κατά τα ανωτέρω έναρξη υλοποίησης του οργανισμού επισημάνθηκε αμέσως από τα τεχνικά κλιμάκια των εταιρών που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα (ΔΝΤ και λοιπά μέλη της τρόικας, γραφείο Αθηνών της υπηρεσίας υποστήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων SRSS κλπ.). Εκπρόσωποί τους ήλθαν γρήγορα σε επαφή με το Δ.Σ. και ζήτησαν να ενημερωθούν για το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης της λειτουργίας του θεσμού. Με βάση τα δεδομένα της περιόδου εκείνης αναφέραμε ότι θα μπορούσαμε να ξεκινήσουμε τη λειτουργία μας από τον Μάιο 2016 και

να καταθέσουμε την πρώτη μας έκθεση για τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας το προσεχές Φθινόπωρο.

Σύντομα το ΕΔΣ προσκλήθηκε να λάβει μέρος στην 8^η συνάντηση των Ανεξάρτητων Δημοσιονομικών οργανισμών του ΟΟΣΑ (Παρίσι, Απρίλιος 2016) και στην 5^η συνάντηση του Δικτύου των Ανεξάρτητων Δημοσιονομικών Θεσμών της ΕΕ (Βρυξέλλες, Ιούνιος 2016), όπου κληθήκαμε να κάνουμε μια παρουσίαση σε αδρές γραμμές για το θεσμό και το τρέχον στάδιο υλοποίησής του.

Να σημειωθεί ότι τον Μάιο 2016 μετά από πρόταση και επιδίωξη του Δ.Σ. - με δαπάνες που ανέλαβε, κατά βάση, η Υπηρεσία Υποστήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (SSRR) - έλαβε χώρα στα γραφεία μας το πρώτο σεμινάριο επιμόρφωσης, με τη συνδρομή και τη συμβολή αντιπροσώπων από τους ομόλογους θεσμούς της Κύπρου, της Σλοβακίας και της Ισπανίας. Συμμετείχαν επιλεγέντες υποψήφιοι προς μετακίνηση σε θέσεις ΕΕΠ.

Το Δ.Σ. προκειμένου να επισπεύσει τη λειτουργία του οργανισμού, σύμφωνα και με τις δεσμεύσεις της χώρας έναντι των θεσμών, εκτίμησε ότι αντί της προκήρυξης των θέσεων ώστε να γίνουν νέες προσλήψεις θα ήταν ταχύτερο να γίνει η αρχική στελέχωση του Οργανισμού με μετατάξεις και αποσπάσεις από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Ωστόσο μόνον η δημοσίευση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης που θα στήριζε την έκδοση πρόσκλησης ενδιαφέροντος για αποσπάσεις και μετατάξεις απαίτησε ένα τρίμηνο: δημοσιεύτηκε στο τέλος Φεβρουαρίου 2016. Η δημοσιοποίηση της σχετικής πρόσκλησης, η υποβολή υποψηφιοτήτων

και η διαδικασία επιλογής των στελεχών και συγκέντρωσης των σχετικών τεκμηρίων απαίτησε ενάμισι ακόμα μήνα. Υπεβλήθησαν περισσότερες από 60 υποψηφιότητες. Επελέγησαν βάσει τυπικών προσόντων και μετά από συνέντευξη συνολικά 16 υποψήφιοι εκ των οποίων προτείναμε να εκδοθούν αποφάσεις για έξι αποσπάσεις και δέκα μετατάξεις: έξι εξ' αυτών προορίζονταν για θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ), τέσσερις για θέσεις Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΠ) και έξι για θέσεις διοικητικού προσωπικού. Τελικά, στις 25 Απριλίου τα δικαιολογητικά των επιλεγέντων υποψηφίων μελών του προσωπικού κατατέθηκαν στην αρμόδια υπηρεσία του Υπ. Οικονομικών.

Οι επιλογές του Δ.Σ. δεν μπόρεσαν να υλοποιηθούν χωρίς αρκετές διαρροές αλλά και πολύ μεγάλη καθυστέρηση. Ένας από τους επιλεγέντες σε θέση ΕΕΠ παραιτήθηκε αρνούμενος την απόσπαση αντί της μετάταξης¹. Δύο άλλοι υποψήφιοι αποκλείστηκαν διότι προέρχονταν από φορείς από τους οποίους δεν επιτρεπόταν απόσπαση -μετάταξη (δικαστικός κλάδος - εταιρεία που ανήκε μεν στο Δημόσιο αλλά όχι στον οριζόμενο από το νόμο δημόσιο τομέα). Μία μετάταξη διοικητικού υπαλλήλου αποκλείστηκε ως προερχόμενη από αρχική οργανική θέση σε ΚΕΠ. Επιχειρήθηκε η αναπλήρωσή της με πρόσκληση επιλαχόντος του οποίου η μετάταξη ολοκληρώθηκε μόλις πριν από μια βδομάδα (αρχές Ιουνίου 2017!). Επίσης ένας εκ των επιλεγέντων μελών του ΕΠ υπαναχώρησε. Και εκεί έγινε προσφυγή στον κατάλογο επιλαχόντων προκειμένου να εκκινήσει εξαρχής η διαδικασία μετάταξης ενός άλλου υπαλλήλου, προερχόμενου από φορέα εποπτευόμενο από το Δήμο

¹ Λόγω άρνησης των υπηρεσιών να προωθήσουν μετατάξεις μονίμων υπαλλήλων σε θέσεις ΕΕΠ εξαναγκαστήκαμε να τροποποιήσουμε το αίτημα και να ζητήσουμε αποσπάσεις αντί μετατάξεων.

Πεντέλης. Η μετάταξη αυτή εκκρεμεί ακόμη και πληροφορούμαστε ότι υπάρχει τελικά αρνητική εισήγηση στο Υπουργείο Εσωτερικών και άρνηση προσυπογραφής της μετάταξης.

Σοβαρό πρόβλημα στη διαδικασία αυτή ήταν η εμπλοκή στις μετατάξεις μονίμων υπαλλήλων σε θέση ΕΕΠ - όπου κατά την κρίση των υπηρεσιών που μας έγινε γνωστή με καθυστέρηση μπορούσαν να ενταχθούν μόνο υπάλληλοι με σχέση ΙΔΑΧ. Το θέμα μέχρι σήμερα δεν έχει λυθεί. Οι αρχικές αιτήσεις μετάταξης σε θέσεις ΕΕΠ αναγκαστικά μετατράπηκαν σε αποσπάσεις. Το πιο σοβαρό από όλα είναι όμως ότι όλοι οι υπηρετούντες ως αποσπασμένοι σε θέση ΕΕΠ βρίσκονται εκ νέου σε εκκρεμότητα. Ακόμη και τώρα, μετά την ψήφιση του νόμου 4440/16 περί κινητικότητας, οι υπηρεσίες του Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης αρνούνται να ολοκληρώσουν τις διαδικασίες, ισχυριζόμενες ότι δεν είναι δυνατό μόνιμος υπάλληλος να μεταταγεί σε θέση ΕΕΠ που -κατ' αυτούς- μπορεί να είναι μόνον ΙΔΑΧ.

Μετά από χρονοβόρες διαδικασίες για διάφορα θέματα όπως ασυμβίβαστα μετατάξεων, ασυμβίβαστα αποσπάσεων, τα οποία δεν είμασταν σε θέση να γνωρίζουμε εκ προοιμίου αλλά όπως απεδείχθη ούτε οι αρμόδιες υπηρεσίες είχαν καθ' οιονδήποτε τρόπο προνοήσει να αντιμετωπίσουν - είτε κατά την ψήφιση του ν. 4270/14 είτε κατά την έκδοση της ΚΥΑ με την οποία επιχειρήθηκε να προχωρήσει η στελέχωση του ΕΔΣ με μετακινήσεις ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων - οι πρώτοι υπάλληλοι άρχισαν να έρχονται τον Ιούνιο του 2016 και ξεκίνησε με μεγάλες ελλείψεις η λειτουργία του ΕΔΣ. Μέχρι τότε, το ΕΔΣ λειτουργούσε, ως προς την διοικητική μέριμνα επί ένα εξάμηνο με τη

συνδρομή υπαλλήλων του ΚΕΠΕ.

Σήμερα στο ΕΔΣ καλύπτονται από τον κλάδο του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) 3 από τις 9 οργανικές θέσεις, από τον κλάδο του Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΠ) 4 από τις 5 οργανικές θέσεις, και στον κλάδο του Διοικητικού Προσωπικού είναι καλυμμένες οι 6 από τις 6 θέσεις. Σε σύνολο 13 υπηρετούντων οι οκτώ υπάλληλοι υπηρετούν ως αποσπασμένοι. Έχει κινηθεί η διαδικασία μετάταξης τεσσάρων υπαλλήλων, που ζήτησαν να μεταταχθούν με βάση το νέο νόμο περί κινητικότητας και το Δ.Σ αποφάσισε να εγκρίνει το αίτημά τους. Όλα τα θέματα που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού καθυστερούν υπερβολικά. Ως εκ τούτου υπάρχει μία σχετική αβεβαιότητα σε πολλά μέλη του προσωπικού για το μέλλον τους και θα πρέπει να τονιστεί ότι συναντάμε πολύ μεγάλες δυσκολίες στα θέματα της στελέχωσης του ΕΔΣ. Παράλληλα, έχουμε προωθήσει και βρίσκεται σε καλό σημείο ένα αίτημα προς το ΑΣΕΠ για να προκηρυχθούν οι 6 κενές θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού για πρόσληψη υπαλλήλων με αυξημένα προσόντα, δηλαδή κατά προτίμηση διδακτορικό δίπλωμα στα Οικονομικά.

Το ΕΔΣ έχει καταρτίσει Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης. Αντιμετωπίσαμε σοβαρές δυσχέρειες στις οικονομικές υποθέσεις, λόγω της ελλιπούς στελέχωσης των οικονομικών υπηρεσιών, την απαίτηση για διακριτές υπογραφές από υπαλλήλους με την υπαγωγή του ΕΔΣ στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και την τελική υπαγωγή μας στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που αποφασίστηκε με την υπ' αριθ. ΦΓ8/4828/25.01.2017 απόφαση της ολομέλειας και ισχύει από

τη δημοσίευση της στο ΦΕΚ στις 29.03.2017 (ΦΕΚ Β' 1079), παρά τη ρητή διάταξη του ν. 4270/14 (άρθρο 2 παρ. 3) ότι «κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους δεν λαμβάνουν οδηγίες από οποιονδήποτε κυβερνητικό φορέα ή άλλον δημόσιο ή ιδιωτικό οργανισμό». Επίσης, παρά τη ρητή πρόβλεψη του νόμου ότι υποκείμεθα μόνο σε απολογιστικό έλεγχο (άρθρο 13 παρ. 4). Με την υφιστάμενη στελέχωση, οι απαιτήσεις της οικονομικής διαχείρισης καλύπτονται οριακά. Επίσης, έχει γίνει η προεργασία για την κατάρτιση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας.

Το ΕΔΣ μετά από συνεχή διαβήματα και σε συνεργασία με στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών, μετά από ένα τετράμηνο διαβουλεύσεων κατέληξε στην υπογραφή Μνημονίου Συνεργασίας με το Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 3 του ν. 4270/14. Η συνεργασία με τα στελέχη του Υπουργείου Οικονομικών είναι πολύ καλή. Σε μερικούς τομείς μπορεί κανείς να πει ότι είναι άριστη – όπως π.χ. με τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Πολιτικής ή τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων. Πρέπει να γίνουν πρόσθετα βήματα για τη βελτίωση της συνεργασίας σε ότι αφορά στη Διεύθυνση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και, κυρίως, στον ΟΔΔΗΧ. Ωστόσο το πιο σημαντικό μειονέκτημα αυτού του Μνημονίου είναι ότι λόγω της μετεξέλιξης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων σε ανεξάρτητη αρχή (την ΑΑΔΕ) δεν καλύπτει όλα τα στοιχεία που αφορούν στις υποβαλλόμενες δηλώσεις φόρου εισοδήματος ή ακίνητης περιουσίας και όλα τα σχετικά.

Πράγματι η ΑΑΔΕ είναι ένας φορέας με τον οποίο υπάρχει σοβαρή δυστοκία σε ότι αφορά τα θέματα της τεκμηρίωσης με στατιστικά

στοιχεία για τις ανάγκες των μελετών του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Η διοίκηση της ΓΓΔΕ έχει ακολουθήσει στον τομέα αυτό μια σαφώς παρελκυστική τακτική απέναντί μας. Επί ένα εξάμηνο γίνονταν συνεχή άκαρπα διαβήματα. Αρχικά μας ζητήθηκε να διαθέσουμε εμείς το προσωπικό που υποστηρίχθηκε ότι ήταν αναγκαίο για να γίνει η συγκέντρωση και η ταξινόμηση των στοιχείων, τα οποία σημειωτέον είναι όλα στοιχεία αποθηκευμένα στις βάσεις δεδομένων της ΓΓΔΕ. Η ΓΓΔΕ αρχικά και στη συνέχεια η ΑΑΔΕ αρνούνται να αποδεχθούν ότι η ανεξάρτητη αρχή που δημιουργήθηκε μεταγενέστερα από την ψήφιση του ν. 4270/14, οφείλει να αναδεχθεί την υποχρέωση που αρχικώς εβάρυνε το Υπουργείο Οικονομικών - και δι' αυτού την υφισταμένη τότε υπηρεσία του επί των δημοσίων εσόδων. Ότι οφείλει, δηλαδή, να μας διαθέτει όλα τα συγκεντρωτικά στοιχεία για τις κατατιθέμενες δηλώσεις εισοδήματος, ΕΝΦΙΑ, τα έσοδα από τις ρυθμίσεις είσπραξης ληξιπρόθεσμων, την αναλυτική κατανομή των εσόδων ΦΠΑ κ.λπ. Επιδιώξαμε υπομονετικά να άρουμε κάθε τυχόν θεμιτή από την πλευρά τους επιφύλαξη σε ό,τι αφορά στο είδος, την πολυπλοκότητα ή άλλες ειδικότερες δυσχέρειες θα μπορούσε να προκαλέσει η διαλογή και η ταξινόμηση των στοιχείων. Ανταποκρινόμενοι σε σχετικό αίτημα των υπηρεσιών της ΑΑΔΕ καταρτίσαμε ειδικά πρότυπα πινάκων όπου περιγράφονται όλα τα απαραίτητα χαρακτηριστικά των στοιχείων που ζητούνται. Από την πλευρά της ΑΑΔΕ δεν υπάρχει το τελευταίο τετράμηνο καμία συνέχεια. Ο Διοικητής της αποφεύγει να απαντήσει στις τηλεφωνικές κλήσεις του Προέδρου του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Αντίστοιχη προσοχή πρέπει να δοθεί στην περίπτωση της ΕΛΣΤΑΤ. Ο Διοικητής της αρνείται - με τρόπο, μάλιστα, ανοίκειο- να υπογράψει συμφωνία μαζί μας, ισχυριζόμενος ότι δεν προβλέπονται αντίστοιχες

δεσμεύσεις παροχής στοιχείων από την πλευρά του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Το κυριότερο όμως είναι ότι αρνείται να μας διαθέσει έγκαιρα τα στοιχεία που κατατίθενται εκ μέρους της χώρας στο πλαίσιο της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ). Αρνείται να μας τα διαθέσει ταυτόχρονα με την κοινοποίησή τους στην EUROSTAT, στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και στην Τράπεζα της Ελλάδος. Το αποτέλεσμα είναι ότι υποχρεωνόμαστε για ένα τόσο κρίσιμο ζήτημα να περιμένουμε τη σχετική δημόσια ανακοίνωση, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται σοβαρές αδυναμίες στην ενημέρωση και τη διερεύνηση των στοιχείων που είναι αναγκαία για να αξιολογηθούν με τον προσήκοντα τρόπο τα δεδομένα στο πλαίσιο των εξαμηνιαίων μας εκθέσεων, οι οποίες βάσει προγράμματος οφείλουν να κυκλοφορήσουν αμέσως μετά τη δημοσιοποίηση του πορίσματος της ΔΥΕ. Ατυχώς η πρότασή μας να υιοθετηθεί μια συμπληρωματική νομοθετική δικλείδα διασφάλισης της έγκαιρης και πλήρους ενημέρωσης του ΕΔΣ από την ΑΑΔΕ, την ΕΛΣΤΑΤ κοκ. δεν έγινε δεκτή ως τμήμα της τροπολογίας που προωθήσαμε στο πλαίσιο του ν. 4472/17.

Το Δ.Σ. του Δημοσιονομικού Συμβουλίου έγκαιρα διαπίστωσε ορισμένες λειτουργικές αδυναμίες του ιδρυτικού νόμου 4270/2014, ιδίως όσον αφορά θέματα προσωπικού (Άρθρο 8), όπου προβλεπόταν ότι το ΕΔΣ λειτουργεί σε επίπεδο (ενός) Τμήματος και ότι ο (μοναδικός) προϊστάμενος προσωπικού έπρεπε να προέρχεται από τον κλάδο του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ). Αυτό σήμαινε ότι ακυρώνεται σχεδόν η επιστημονική συμβολή ενός εξ ορισμού επίλεκτου στελέχους. Αλλά στα πραγματικά δεδομένα λειτουργίας του ΕΔΣ σήμαινε επίσης παντελή αδυναμία ανάθεσης καθηκόντων προϊσταμένου, διότι οι τρεις

εν συνόλω υπηρετούντες σε θέση ΕΕΠ είναι αποσπασμένοι και δεν υπήρχε σχετική πρόνοια στην αρχική διάταξη που να δίνει τη δυνατότητα να τους ανατεθούν καθήκοντα προϊσταμένου. Παράλληλα, είχε προκύψει η άρνηση των υπηρεσιών Υπουργείων Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης να προωθήσουν μετατάξεις μονίμων υπαλλήλων σε θέσεις ΕΕΠ αλλά και άλλες εξίσου σοβαρές ή δευτερεύουσες αδυναμίες². Για το σκοπό αυτό, από τις αρχές Ιουλίου του 2016 το Δημοσιονομικό Συμβούλιο κατήρτισε σχετική τροπολογία και με τη συνημμένη έκθεση σκοπιμότητας επεδίωξε να την προωθήσει στην επισπεύδουσα αρχή, που εν προκειμένω ήταν το Υπουργείο Οικονομικών. Μας ζητήθηκε να επιδιώξουμε τη συγκατάθεση των υπηρεσιών του Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης. Έτσι για ένα διάστημα τεσσάρων μηνών περίπου επιχειρούσαμε να διασφαλίσουμε τη συναίνεση των αρμοδίων υπηρεσιών. Με την ψήφιση του νόμου περί κινητικότητας το ζήτημα περιεπλάκη περαιτέρω. Οι αρχικές ρυθμίσεις του νόμου συνεπάγονταν την επιστροφή όλων των αποσπασμένων υπαλλήλων στις υπηρεσίες από τις οποίες προέρχονταν και στις οργανικές τους θέσεις εντός πενταμήνου (ήτοι εντός του Απριλίου 2017), εάν δεν ζητούσαν τη μετάταξή τους. Κάτι τέτοιο φαινόταν καταρχήν αδύνατο για τους τρεις υπηρετούντες σε θέση ΕΕΠ εφόσον ήσαν όλοι τους μόνιμοι υπάλληλοι. Σε αυτό το στάδιο, η επιδίωξη τροποποίησης του άρθρου 8 του ν. 4270/14 με τη θέσπιση ειδικών προβλέψεων στο νόμο περί κινητικότητας αναφορικά με το προσωπικό του Δημοσιονομικού Συμβουλίου συνάντησε την άρνηση των «θεσμών».

² Δεν υπήρχε πρόβλεψη για τη συγκρότηση ενός Τμήματος με αμιγώς οικονομικές αρμοδιότητες όπως απαιτείται για όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ούτε μέριμνα για την κάλυψη από τη ΓΔΟΥ του Υπ. Οικονομικών. Επίσης προβλεπόταν η συγκρότηση δευτεροβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου χωρίς να υπάρχει ρύθμιση για το πρωτοβάθμιο κ.ά.

Κατ' αυτούς έπρεπε να αποφευχθεί κάθε πρόσθετη «εξαίρεση» από τον νόμο της κινητικότητας. Παράλληλα, πάντως, με άλλη τροπολογία, το Δημοσιονομικό Συμβούλιο συμπεριλήφθηκε στις προβλεπόμενες από το άρθρο 19 του ν. 4440/16 εξαιρέσεις καθόσον αφορά στους υπηρετούντες υπαλλήλους που δεν αιτούνται εγκαίρως τη μετάταξή τους. Επίσης επεκτάθηκε η χρονική περίοδος κατά την οποία συνεχίζουν να υπηρετούν στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο όσοι υπάλληλοι δεν αιτούνται τη μετάταξή τους. Το κυριότερο όμως είναι ότι, με επίπονες και συνεχείς προσπάθειές μας, που χρονολογούνται από τον Ιούλιο του 2016 και διήρκησαν επί εννέα σχεδόν μήνες το άρθρο 8 του ν. 4270/2014 τελικά τροποποιήθηκε με το άρθρο 67 του ν. 4472/2017. Η σύσταση δύο τμημάτων του Τμήματος Μελετών και του Τμήματος Διοικητικής Υποστήριξης, καθιστά πιο λειτουργική τη δομή του ΕΔΣ. Επιτρέπεται πλέον η τυπική εναρμόνιση της λειτουργίας μας με τις επιταγές του νόμου που αφορούν στις οικονομικές υπηρεσίες των φορέων που εντάσσονται στη Γενική Κυβέρνηση. Άλυτα, προς το παρόν, φαίνεται να παραμένουν τα προβλήματα μετάταξης μονίμων υπαλλήλων σε θέση ΕΕΠ ενώ δεν εντάχθηκε στη ψηφισμένη τροπολογία η ρύθμιση που προτείναμε σχετικά με τη συνεργασία μας με ΕΛΣΤΑΤ, ΑΑΔΕ κοκ για παροχή στοιχείων.

Παρά την καθυστέρηση μετακίνησης των στελεχών στις υπηρεσίες του και, κυρίως, παρά τις τεράστιες ελλείψεις που εξακολούθησε να έχει σε στελεχικό δυναμικό, το Δημοσιονομικό Συμβούλιο έκρινε ότι οφείλει απαραίτητως να ανταποκριθεί στις τακτικές του υποχρεώσεις, όπως αυτές ορίζονται από τον ιδρυτικό νόμο. Το να εκδοθούν εμπροθέσμως και να είναι τυπικώς και ουσιαστικώς επαρκείς οι εκθέσεις και οι

γνωμοδοτήσεις που είναι εκ του νόμου υποχρεωτικές, ήταν, μέχρι σήμερα, ένα πραγματικό στοίχημα. Θεωρούμε ότι το στοίχημα αυτό έχει κατά βάση κερδηθεί χάρη στη αξιολογη συνεισφορά των λιγοστών στελεχών αλλά και την ενεργοποίηση μελών του Δ.Σ. που εργάστηκαν, μερικές φορές, σε συνθήκες οιονεί πλήρους απασχόλησης.

Καθ' όλη τη διάρκεια του 2016, το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο άσκησε τις αρμοδιότητές του όπως αυτές απορρέουν από τον ιδρυτικό του Νόμο. Α) Αξιολόγησε τις μακροοικονομικές προβλέψεις του προσχεδίου του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού 2017

Β) Εξέφρασε γνώμη για τις δημοσιονομικές και μακροοικονομικές προβλέψεις της εισηγητικής έκθεσης Κρατικού Προϋπολογισμού 2017

Γ) Συνέταξε τον Νοέμβριο του 2016 την πρώτη Εξαμηνιαία Έκθεση του για τις δημοσιονομικές και μακροοικονομικές εξελίξεις.

Ειδικότερα η αξιολόγηση των μακροοικονομικών προβλέψεων 2016 & 2017 κατέληξε στα εξής συμπεράσματα:

Για το 2016, βάσει των τότε διαθέσιμων στοιχείων (Α' εξάμηνο 2016), εκτιμήθηκε ότι το πραγματικό ΑΕΠ θα κλείσει με ρυθμό 0%, εκτίμηση η οποία επαληθεύτηκε απόλυτα στη συνέχεια. Για το 2017 το ΕΔΣ εκτίμησε ότι οι προβλέψεις ήσαν μάλλον αισιόδοξες και μπορούσαν να γίνουν αποδεκτές υπό προϋποθέσεις.

Το ΕΔΣ υιοθέτησε τις δημοσιονομικές προβλέψεις εστιάζοντας ωστόσο σε κινδύνους που αξιολογήθηκαν ως πηγές ανησυχίας όπως η μετάβαση στον ΕΦΚΑ και τα «κόκκινα» δάνεια των τραπεζών μέρος των οποίων έχουν χορηγηθεί με την εγγύηση του ελληνικού δημοσίου. Υπογράμμισε επίσης ότι η πρόβλεψη για τα έσοδα του προϋπολογισμού τους είναι

άμεσα εξαρτώμενη από τις μακροοικονομικές εξελίξεις.

Τα βασικά συμπεράσματα της πρώτης Εξαμηνιαίας Έκθεσης του ΕΔΣ (Νοέμβριος 2016) ήταν τα ακόλουθα:

- Η εξομάλυνση της κατάστασης στην ελληνική οικονομία και η λήψη πλήθους φορολογικών μέτρων με εφαρμογή εντός του 2016 συνέβαλε στη σημαντική αύξηση των φορολογικών εσόδων.
- Οι δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού συνέχισαν να παραμένουν σημαντικά ελεγχόμενες.
- Σε αυτό το πλαίσιο (της υψηλής φορολογικής απόδοσης και των συγκρατημένων δαπανών) το ΕΔΣ εκτίμησε ότι ο στόχος του 2016 για πρωτογενές πλεόνασμα της ΓΚ σε όρους Σύμβασης Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης (ΣΧΔ) ύψους 0,5% του ΑΕΠ ήταν απόλυτα επιτεύξιμος. Η εκτίμηση αυτή επιβεβαιώθηκε μετά από μερικούς μήνες με την επίσημη ανακοίνωση της ΕΛΣΤΑΤ, σύμφωνα με την οποία το πρωτογενές πλεόνασμα διαμορφώθηκε σε 4,18% του ΑΕΠ.
- Οι μακροοικονομικές προβλέψεις-στόχοι για την πορεία του ΑΕΠ θεωρήθηκαν «ασφαλώς επιτεύξιμοι» για το 2016, ενώ για την επίτευξη των στόχων για το 2017 τέθηκαν εκ νέου σημαντικές προϋποθέσεις.
- Πηγές μακροοικονομικού κινδύνου η Έκθεση εντόπισε (α) στην διαδικασία εξυγίανσης των χαρτοφυλακίων των ελληνικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και την επίπτωσή τους στην οικονομία, (β) στην προσέλκυση επενδυτικών κεφαλαίων (γ) στη διασφάλιση του αξιόχρεου και της διαχειρισιμότητας του δημόσιου χρέους (δ) στη συνέχιση της πορείας δημοσιονομικής προσαρμογής και (ε) στη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής.

Τέλος στην Έκθεση αυτή υπογραμμίστηκαν οι προϋποθέσεις για την επαναφορά της οικονομίας σε τροχιά διατηρήσιμης μεγέθυνσης με τις σημαντικότερες από αυτές να είναι: α) η έγκαιρη και ομαλή έκβαση της 2ης αξιολόγησης του τρέχοντος προγράμματος δανειακής στήριξης, β) η εφαρμογή όσων συμφωνήθηκαν σε αδρές γραμμές τον Μάιο του 2016, στο πλαίσιο της Ευρωμάδας, για την λήψη βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων μέτρων ελάφρυνσης του δημοσίου χρέους ώστε να θεωρηθεί «διαχειρίσιμο» και γ) η συμμετοχή στο πρόγραμμα της ποσοτικής χαλάρωσης (QE) της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

Αξιοποιώντας ως εξωτερικούς συνεργάτες δύο ερευνητές του ΚΕΠΕ, εκπονήθηκε ένα κείμενο για την εκτίμηση του «παραγωγικού κενού» - μέγεθος που χρησιμοποιείται από την ΕΕ για την αξιολόγηση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας- και έγινε η πρώτη καταγραφή δημοσιονομικών στοιχείων πριν την έλευση των δικών μας επιστημόνων. Ένας τρίτος εξωτερικός συνεργάτης, ειδικός στην οικονομετρία, εκπόνησε μελέτη για βραχυπρόθεσμες μακροοικονομικές προβλέψεις με βάση ένα δυναμικό υπόδειγμα παραγόντων. Σχετικά κείμενα εργασίας έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Δημοσιονομικού Συμβουλίου.

Όλες οι εκθέσεις και οι εκφράσεις γνώμης του ΕΔΣ δημοσιοποιούνται μετά από επεξεργασία και έγκριση από το Δ.Σ., με γνώμονα την επιστημονική-τεχνική αρτιότητα και πλήρη τεκμηρίωση, και την αμερόληπτη αξιολόγηση της ευκαΐας διατηρησιμότητας των δημοσίων οικονομικών και των προοπτικών της ελληνικής οικονομίας.

Στις 10.2.2017, ο Πρόεδρος του Δ.Σ. κ. Παναγιώτης Κορλίρας έγινε, ύστερα από αίτημά του, δεκτός σε ακρόαση από τον Πρόεδρο της

Δημοκρατίας κ. Προκόπη Παυλόπουλο, προκειμένου να τον ενημερώσει για την πρόοδο στη λειτουργία του νέου θεσμού και το παραγόμενο έργο. Ο Πρόεδρος εκδήλωσε το ενδιαφέρον του και εξήρε την σπουδαιότητα του ΕΔΣ στην εξέλιξη των δημοσιονομικών και της ελληνικής οικονομίας. Επίσης ζήτησε από συνεργάτη του να μας υποστηρίξει προσωπικά για τη νομοτεχνική επεξεργασία της τροπολογίας που τότε προωθήσαμε προς ψήφιση.

Το ΕΔΣ συμμετέχει στο Δίκτυο των αντίστοιχων Δημοσιονομικών Συμβουλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμμετέχει ενεργά στις περιοδικές συνεδριάσεις του με μέλη του ΔΣ και με μέλη του επιστημονικού προσωπικού (ΕΕΠ και ΕΠ), καθώς και σε ειδικές ημερίδες/workshops ενόψει της δημιουργίας του European Fiscal Board και τις διεργασίες για περαιτέρω συντονισμό/εναρμόνιση των δημοσιονομικών κανόνων που θα διαμορφωθούν σε επίπεδο Ευρωζώνης. Επίσης παρακολουθεί ως οφείλει και ως εντέλλεται από τη νομοθεσία τη συμμόρφωση της δημοσιονομικής διαχείρισης της Ελλάδας με τα προβλεπόμενα στο Πρόγραμμα Χρηματοδοτικής Στήριξης, και μετά το τέλος του Προγράμματος με τους κανόνες του λεγόμενου Fiscal Compact ή Δημοσιονομικού Συμφώνου που διέπει τις χώρες της Ευρωζώνης.

Σύμφωνα με το άρθρο 66 του ν. 4472/2017, παρ. 2 η διαπίστωση από το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο ότι η περιληπτική εισηγητική έκθεση του προσχεδίου του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού συμμορφώνεται με τα όρια που προβλέπονται στο Δημοσιονομικό Σύμφωνο άρθρου 3 του ν. 4063/2012 αποτελεί προϋπόθεση για την κατάθεση του προσχεδίου.